

Concesións sobre dominio público marítimo-terrestre

Marta García Pérez

colección
MONOGRAFÍAS

XUNTA DE GALICIA

Concesións sobre dominio público marítimo-terrestre

Antecedentes da Lei estatal
22/1988 do 28 de xullo

Marta García Pérez
Investigadora da EGAP

Santiago de Compostela
1993

GARCÍA PÉREZ, MARTA

Concesións sobre dominio público marítimo-terrestre: antecedentes da Lei estatal do 28 de xullo / Marta García Pérez. - Santiago de Compostela: Escola Galega de Administración Pública, 1993.

239 p.; ...cm. - (Monografías; 1)

Bibliogr.: p. 203-219

ISBN 84-453-0483-6

1. Dominio público. 2. Concesións. 3. Costas. I. Título.



Edita: ESCOLA GALEGA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Polígono das Fontiñas, s/n - 15703 Santiago

Tel.: (981) 57 08 00 / Fax: (981) 57 22 45

Deseño gráfico: Uqui  CEBRA

Imprime: Artes Gráficas Portela, S.L. - Pontevedra

Encuaderna: Encuga, S.L. - Pontevedra

ISBN: 84-453-0483-6

D.L.: PO-31/93

Índice

ABREVIATURAS _____	11
--------------------	----

1

O DEMANIO MARÍTIMO: BASES HISTÓRICAS PARA O SEU ESTUDIO _____	15
---	----

I. Aproximación histórica ó dominio público _____	17
II. O dominio público marítimo-terrestre _____	25
1. A Lei de Augas de 1866 _____	26
2. A Lei Xeral de Obras Públicas de 1877 _____	28
3. A lexislación portuaria _____	29
4. A Lei de Costas de 1969 _____	32

2

A CONCESIÓN DEMANIAL: CONCEPTO E NATUREZA XURÍDICA _____	35
--	----

I. Introducción _____	37
II. Concepto de concesión demanial _____	39
1. A concesión administrativa como concepto unitario _____	39
2. Concepto de concesión demanial _____	40
III. Natureza xurídica da concesión demanial _____	45
1. O estado da cuestión na doutrina: _____	45
A. A concesión demanial como contrato _____	45
B. A concesión demanial como acto administrativo unilateral _____	48
C. As posturas intermedias _____	51
2. O estado da cuestión na xurisprudencia _____	52
3. Conclusión _____	55

COMPETENCIAS EN MATERIA DE OUTORGAMENTO DE CONCESIÓN	59
I. A Lei de Costas á luz do Estado das Autonomías	61
II. As competencias estatais	69
1. As competencias do MOPU	69
2. As competencias do Ministerio de Defensa	70
3. As competencias do <i>Ministerio de Transportes, Turismo e Comunicacions</i>	71
III. As competencias dos Entes Locais	73
1. A peculiaridade física da zona marítimo-terrestre	74
2. A delimitación de competencias estatais e municipais	75
3. En especial, a esixencia de licencia municipal de obras para edificar na ZMT	76
4. As edificacións ou construcións sobre o mar territorial	83

PROCEDEMENTO DE OUTORGAMENTO DAS CONCESIÓN SOBRE A ZONA MARÍTIMO-TERRESTRE	87
I. Iniciación: a solicitude e a fianza provisional	89
II. Instrucción	91
1. Exame da documentación e do Proxecto	91
2. A fase de información pública	92
3. Recoñecemento do terreo ou confrontación do proxecto	94
4. Os informes	94
5. A audiencia ó interesado	99
III. Terminación	101
IV. Os procedementos especiais contemplados na lexislación sobre a zona marítimo-terrestre	103
1. Outorgamento de concesións sobre o dominio público marítimo de unha praia afectada por un Plano de Ordenación Xeral aprobado (art. 28 RLC)	103
2. Outorgamento de concesións sobre zona marítimo-terrestre ou praia non incluída nun plano de ordenación de unha costa ou praia aprobado (art. 29 RLC)	103

3. Outorgamento de concesións para extraer áridos da zona marítimo-terrestre e das praias (art. 27 RLC) _____	104
4. Outorgamento de concesións para toma de auga ou para desaugue das residuais (art. 10.4 LC e 41 RLC) _____	105
5. Outorgamento de concesións para a explotación de organismos vivos, peláxicos e demersais e demais actividades relacionadas cos cultivos mariños (art. 11 LC e 42 RLC) _____	106

5

O PRINCIPIO DE DISCRECIONALIDADE NO RÉXIME CONCESIONAL _____	107
I. Introducción _____	109
II. As técnicas de control da discrecionalidade _____	115
1. Os feitos determinantes _____	115
2. Os principios xerais do Dereito _____	116
3. A desviación de poder _____	124
III. Un exemplo: A sentenza do Tribunal Supremo do 20 de maio de 1987. (Sala 4ª, do contencioso-administrativo; relator: D. Francisco González Navarro) _____	129

6

CONTIDO DAS CONCESIÓNS _____	133
I. O dereito aplicable á relación concesional _____	135
II. O contido do Prego de Condicións _____	139
1. Introdución _____	139
2. O pagamento de canons, taxas e gastos _____	144
3. As obras e instalacións: replanteo, execución, recoñecemento e conservación _____	148
4. Uso e explotación da concesión _____	151
III. Estudio especial da cláusula “a precario” _____	155
1. Concepto e fundamento xurídico _____	155
2. A inclusión da cláusula “a precario” nas concesións demaniais sobre a zona marítimo-terrestre na xurisprudencia do Tribunal Supremo _____	157
3. A eficacia da cláusula “a precario” _____	159

7

EFICACIA DAS CONCESIÓNS _____	163
I. Eficacia da concesión respecto á administración concedente _____	165
II. Eficacia da concesión respecto ó concesionario _____	167
III. Eficacia da concesión respecto a terceiros: Estudio especial da cláusula "sen prexuício de terceiro" _____	173

8

EXTINCIÓN DAS CONCESIÓNS _____	177
I. Introducción _____	179
II. Extinción por vencemento do prazo concesional _____	181
III. Extinción por renuncia do seu titular _____	183
IV. A caducidade da concesión _____	185
V. Rescate da concesión _____	193
CONCLUSIÓNS _____	195
BIBLIOGRAFÍA _____	203
TÁBOA DE SENTENCIAS DO TRIBUNAL SUPREMO _____	219