

Estanislao Arana García • Francisco Javier Sanz Larruga (Directores)
Asensio Navarro Ortega (Coordinador)

LA ORDENACIÓN JURÍDICA DEL MEDIO MARINO EN ESPAÑA

Estudios sobre la Ley 41/2010, de protección
del medio marino

Prólogo de
ÁNGEL MENÉNDEZ REXACH

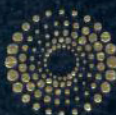
mOe

DERECHO ADMINISTRATIVO
GRUPO DE INVESTIGACIÓN



OBSERVATORIO
DEL LITORAL

CIVITAS



THOMSON REUTERS

La ordenación jurídica del medio marino en España

Estudios sobre la Ley 41/2010, de protección del medio
marino

ESTANISLAO ARANA GARCÍA
FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA
Directores

ASENSIO NAVARRO ORTEGA
Coordinador

La ordenación jurídica del medio marino en España

*Estudios sobre la Ley 41/2010, de protección del
medio marino*

Prólogo

ÁNGEL MENÉNDEZ REXACH
Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid

Autores

JAVIER ROLDÁN BARBERO
JOSÉ JUSTE RUIZ
FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA
MARÍA DEL CARMEN NÚÑEZ LOZANO
ESTANISLAO ARANA GARCÍA
MARTA GARCÍA PÉREZ
MERCEDES ORTIZ GARCÍA
M^a ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ
ASENSIO NAVARRO ORTEGA
ÁNGEL LOBO RODRIGO
JUAN JOSÉ PERNAS GARCÍA

JESÚS CONDE ANTEQUERA
MASAO JAVIER LÓPEZ SAKO
JUAN LUIS SUÁREZ DE VIVERO
JUAN CARLOS RODRÍGUEZ MATEOS
TERESA PAREJO NAVAJAS
FABRIZIO FRACCHIA
ANNALaura GIANNELLI
DANIEL CALLEJÓN THÖMMES
JAMES HARRISON
ERIC V. HULL



DERECHO ADMINISTRATIVO
GRUPO DE INVESTIGACIÓN



CIVITAS



THOMSON REUTERS

Primera edición, 2012



El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Civitas es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2012 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Estanislao Arana García y Francisco Javier Sanz Larruga]

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-470-3876-3

Depósito Legal: NA 655/2012

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 - Pamplona

SUMARIO

Página

PRÓLOGO.....	25
PRESENTACIÓN.....	35

PARTE I

EL MARCO JURÍDICO DEL DERECHO INTERNACIONAL DEL MAR

I. 1

ESPAÑA Y EL NUEVO DERECHO INTERNACIONAL DEL MAR. JAVIER ROLDÁN BARBERO	47
---	----

1. Un breve recorrido histórico: La procelosa gestación de la Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho del mar de 1982 y la procelosa vinculación de España a esta convención y a la política pesquera común de la Unión Europea	47
2. El valor jurídico actual de la Convención de 1982.....	52
3. Las principales cuestiones actuales del Derecho internacional del mar	57
3.1. Retos y oportunidades de los fondos marinos profundos	58
3.2. La columna de agua bajo soberanía y jurisdicción españolas, la alta mar y el ejercicio de la pesca.....	60
3.3. La seguridad en el mar	70
3.4. El regionalismo marítimo	72
3.4.1. Cuestiones generales	72
3.4.2. El marco de la Unión Europea	73
3.4.2.1. Las relaciones entre el sistema internacional general y el regional de la Unión Europea	73
3.4.2.2. La posición de España ante la política marítima integrada de la Unión Europea, y en particular ante su política común de pesca.....	75

I. 2

EL MARCO JURÍDICO INTERNACIONAL SOBRE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE MARINO	79
JOSÉ JUSTE RUIZ	
1. Introducción.....	79
2. Protección del medio ambiente marino.....	80
3. Los instrumentos jurídicos universales.....	85
3.1. <i>La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 1982</i>	86
3.2. <i>Los Convenios de la Organización Marítima Internacional</i>	91
4. Los instrumentos regionales europeos	93
4.1. <i>El Convenio de Barcelona y sus Protocolos.....</i>	94
4.2. <i>La Convención OSPAR de 1992</i>	101
4.3. <i>La obra de la Unión Europea</i>	103
5. Conclusión.....	105

PARTE II

LA NUEVA POLÍTICA MARÍTIMA INTEGRADA DE LA UNIÓN EUROPEA

II. 1

LA DIRECTIVA 2008/56/CE SOBRE LA ESTRATEGIA MARINA EN EL MARCO DE LA POLÍTICA AMBIENTAL Y MARÍTIMA DE LA UNIÓN EUROPEA	109
FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA	
1. Introducción.....	109
2. La Unión Europea y la protección del medio ambiente marino: un lento y largo proceso de implicación comunitaria	114
2.1. <i>Idea preliminar e hipótesis de trabajo</i>	114
2.2. <i>Los primeros pasos: el dominio de los instrumentos internacionales y la escasez de medidas comunitarias sobre protección del medio ambiente marino</i>	115

	<u>Página</u>
2.3. <i>La consagración de la política ambiental comunitaria en los Tratados constitutivos. La incidencia de la preocupación sobre la seguridad marítima</i>	117
2.4. <i>El principio de integración ambiental en las políticas comunitarias. La Directiva Marco del Agua y la «Estrategia Temática para la protección y conservación del medio marino»</i>	122
2.5. <i>La protección del medio marino en el marco de la futura política marítima integrada europea</i>	134
3. Estudio sistemático de la Directiva Marco sobre estrategia marina	139
3.1. <i>Precedentes inmediatos y proceso de elaboración. Aprobación y publicación</i>	139
3.2. <i>Objetivos fundamentales</i>	142
3.3. <i>Los principios inspiradores y orientadores</i>	145
3.3.1. <i>Principio de integración ambiental y de coherencia</i>	145
3.3.2. <i>Principios de cooperación y de coordinación</i>	146
3.3.3. <i>El «enfoque ecosistémico»</i>	148
3.4. <i>Ámbito de aplicación. Aguas marinas y regiones o subregiones marinas</i>	149
3.5. <i>Las «estrategias marinas» como principal instrumento de aplicación de la Directiva</i>	153
3.5.1. <i>Protagonismo y funcionalidad</i>	153
3.5.2. <i>Fases en la preparación, elaboración y aplicación de las Estrategias</i>	155
3.5.2.1. <i>Fase de «elaboración o preparación»</i>	156
3.5.2.2. <i>Programa de medidas</i>	158
3.5.2.3. <i>Excepciones a la aplicación del programa de medidas</i>	159
3.5.2.4. <i>Actualización periódica de las estrategias</i>	161
3.6. <i>La consulta y el acceso a información, y la participación pública</i>	161
3.7. <i>El control, seguimiento y revisión de la Directiva por la Comisión Europea</i>	163
4. Algunas conclusiones	165
Bibliografía Seleccionada	167

II. 2

LA POLÍTICA MARÍTIMA INTEGRADA DE LA UNIÓN EUROPEA Y LA ESTRATEGIA COMUNITARIA DE GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS	169
--	-----

MARÍA DEL CARMEN NÚÑEZ LOZANO

1. Introducción	169
------------------------------	-----

	<u>Página</u>
2. La gestión integrada de zonas costeras y la política marítima integrada de la Unión Europea: gestación y confluencia.....	171
2.1. <i>Primera fase: hasta 2002</i>	<i>172</i>
2.2. <i>Segunda fase: 2002 a 2006.....</i>	<i>175</i>
2.2.1. <i>Avances en Gestión Integrada de Zonas Costeras en clave de Política Marítima Integrada</i>	<i>175</i>
2.2.2. <i>La emergencia de la Política Marítima Integrada ..</i>	<i>178</i>
2.3. <i>Tercera fase: 2007 en adelante.....</i>	<i>181</i>
2.3.1. <i>2007: un punto de inflexión en la evolución de la Gestión Integrada de Zonas Costeras.....</i>	<i>181</i>
2.3.2. <i>La inserción de la Gestión Integrada de Zonas Costeras en la progresiva definición de la Política Marítima Integrada.....</i>	<i>186</i>
3. Las claves de la incardinación de la gestión integrada de zonas costeras en la política marítima integrada de la Unión Europea	188
3.1. <i>Un espacio parcialmente coincidente: la zona costera.....</i>	<i>189</i>
3.2. <i>Una amplia gama de asuntos comunes.....</i>	<i>192</i>
3.3. <i>Una metodología y unos principios comunes</i>	<i>193</i>
3.4. <i>Una estrategia y una política que carecen «per se» de valor vinculante</i>	<i>195</i>
4. La política marítima integrada como factor de impulso de la gestión integrada de zonas costeras	197
4.1. <i>La incorporación de la perspectiva integrada a los sectores sobre los que incide la GIZC</i>	<i>197</i>
4.2. <i>La ordenación del espacio marítimo como catalizador de nuevas experiencias de Gestión Integrada de Zonas Costeras.....</i>	<i>199</i>
Bibliografía.....	202

PARTE III

EL RÉGIMEN JURÍDICO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE MARINO EN ESPAÑA

III. 1

LA LEY 41/2010, DE PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO COMO NUEVO MARCO DE ORDENACIÓN DE LOS MARES Y OCÉANOS ESPAÑOLES. CONSIDERACIONES GENERALES, ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LA NORMA	209
ESTANISLAO ARANA GARCÍA	

1. Introducción: un nuevo marco para la ordenación del medio marino	210
--	------------

	<u>Página</u>
2. La Directiva marco 2008/56/CE como origen y fundamento de la Ley de protección del medio marino. Estudio jurídico de la norma	213
2.1. La Política Marítima Integrada de la Unión Europea	213
2.2. La Directiva marco sobre la estrategia marina y su relevancia en la protección del medio marino	216
2.3. El proceso de transposición de la Directiva marco sobre la estrategia marina	217
2.3.1. Consideraciones generales relativas a la transposición efectuada de la norma	217
2.3.2. Aspectos jurídicos destacados en la elaboración de la Ley de protección del medio marino.	219
3. La Ley de protección del medio marino: consideraciones generales, objeto, ámbito de aplicación, estructura y contenido de la norma.	223
3.1. Consideraciones generales de la norma.....	223
3.2. La protección y conservación del medio marino como objeto. Elementos fundamentales para su consecución	224
3.2.1. Las estrategias marinas	224
3.2.2. La Red de Áreas Marinas Protegidas	228
3.3. El ámbito de aplicación de la LPMM y las restricciones en su aplicación	230
3.4. Estructura y contenido de la Ley 41/2010, de 29 de diciembre, de protección del medio marino	233
4. Consideraciones relativas al componente técnico-reglado de la LPMM y algunos aspectos relacionados con su integración en el Derecho español	237
4.1. El componente técnico de la Ley de protección del medio marino	237
4.2. La integración jurídica de la norma al Ordenamiento Jurídico español.....	238
5. Conclusiones: efectos y defectos de la ley	240

III. 2

EL MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS BIENES DE DOMINIO PÚBLICO MARINO EN ESPAÑA. ÁMBITO DE APLICACIÓN, NATURALEZA Y RÉGIMEN DEL MEDIO MARINO EN LA LEY 41/2010, DE PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO	243
MARTA GARCÍA PÉREZ	

1. Introducción	243
-----------------------	-----

	<u>Página</u>
2. El ámbito de aplicación de la Ley 41/2010	247
2.1. El mar territorial	249
2.2. La zona económica exclusiva	251
2.3. La plataforma continental	253
2.4. Los espacios marinos «excluidos» del ámbito de aplicación de la Ley 41/2010	254
2.4.1. Las aguas costeras	254
2.4.2. Las aguas destinadas exclusivamente a la defensa y seguridad nacional	257
3. La naturaleza jurídica del medio marino	257
3.1. El medio marino como bien de valor ambiental	258
3.2. El medio marino como bien de dominio público	259
4. El régimen de usos del medio marino	266
4.1. Consideraciones generales	266
4.1.1. Utilización del dominio público por las Administraciones públicas	266
4.1.2. Utilización del dominio público por los particulares	267
4.2. La regulación de mínimos contenida en la Ley 41/2010	268
4.2.1. El uso común general	269
4.2.2. El uso común especial	271
4.2.3. El uso privativo	274
4.2.4. El régimen especial de los vertidos (remisión)	275
III. 3	
LA DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS EN EL MEDIO MARINO	279
MARTA GARCÍA PÉREZ	
FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA	
1. La problemática competencial sobre los espacios marítimos en el marco del estado de las autonomías	280
1.1. Consideraciones previas	280
1.2. La concurrencia competencial sobre el dominio público y su declaración demanial contenida en el artículo 132.2 de la Constitución Española	285
1.3. El principio de territorialidad como límite a las competencias autonómicas y municipales	289

SUMARIO

	<u>Página</u>
1.3.1. Planteamiento	289
1.3.2. Las competencias autonómicas en las aguas interiores.....	295
1.3.3. Las competencias autonómicas sobre el mar territorial	300
1.3.3.1. El explícito reconocimiento estatutario de competencias autonómicas sobre las aguas interiores y el mar territorial.....	301
1.3.3.1.1. La atribución expresa de competencias a las Comunidades Autónomas sobre pesca en aguas interiores y la atribución implícita sobre acuicultura y marisqueo en el mar	301
1.3.3.1.2. La atribución expresa de competencias a las Comunidades Autónomas sobre el mar territorial en los Estatutos de Autonomía reformados	303
1.3.3.2. La naturaleza de las competencias tal como resulta de la interpretación del bloque de la constitucionalidad.....	304
1.4. <i>Contenido y límites del título competencial medioambiental</i>	305
1.4.1. El alcance de la expresión «legislación básica» en el art. 149.1.23 de la Constitución	305
1.4.2. La «transversalidad» de las competencias medioambientales.....	308
1.4.3. Las competencias de gestión autonómicas.....	309
1.4.4. La singularidad competencial de los espacios naturales ubicados en el dominio público marítimo-terrestre	310
1.4.5. La planificación de los espacios naturales.....	314
1.5. <i>Otros títulos competenciales</i>	315
1.5.1. El transporte marítimo	317
1.5.2. La prevención de la contaminación marina producida desde buques, plataformas fijas y otras instalaciones que se encuentren en aguas situadas en zonas en las que España ejerce soberanía, derechos soberanos o jurisdicción y la protección del medio ambiente marino	317

	<u>Página</u>
2. Análisis de la Ley 41/2010 desde una perspectiva competencial	320
2.1. Las estrategias marinas	321
2.2. La Red de Áreas Marinas Protegidas de España.....	322
2.3. La declaración y gestión de Áreas Marinas Protegidas	323
2.4. El Plan Director de la Red de Áreas Marinas Protegidas de España.....	324
2.5. Los vertidos en el mar	324
2.6. La colocación de materiales sobre el fondo marino	325
3. Recapitulación	325
Bibliografía	327
 III. 4	
LA RED DE ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS DE ESPAÑA EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO.....	333
MERCEDES ORTIZ GARCÍA	
1. La Red de Áreas Marinas Protegidas de España: el fin de una larga travesía.....	333
1.1. Las redes de AMPs, como medida eficiente para proteger la biodiversidad marina	336
1.2. La gran responsabilidad española en la protección de la biodiversidad marina	340
2. La RAMPE en su contexto oportuno: la Ley medio marino	345
2.1. Las AMPs, una herramienta relevante para la protección de la biodiversidad marina	347
2.2. Las estrategias marinas, como marcos de gestión integrada	356
3. La regulación de la RAMPE	361
3.1. La creación de la RAMPE y sus objetivos.....	361
3.2. Los espacios marinos incluidos en la RAMPE.....	363
3.3. El régimen competencial de la RAMPE y de sus espacios marinos	367
3.4. La gestión y planificación de la RAMPE	371
4. Conclusiones.....	375
5. Bibliografía.....	378

III. 5

LAS «ESTRATEGIAS MARINAS» COMO PRINCIPAL INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN EN LA APLICACIÓN DE LA LEY 41/2010.....

381

M^a ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ

1. **Introducción.....** 381
2. **Las estrategias marinas como instrumento de planificación ...** 386
 - 2.1. *Precisión terminológica: costa-litoral. La gestión del litoral-gestión de zonas costeras en la Gestión Integrada de Zonas Costeras (GIZC)* 386
 - 2.2. *El desarrollo de una política de gestión integrada costera en Europa* 388
3. **La Ley del Medio Marino: las estrategias marinas** 395
 - 3.1. *La estrategia marina como instrumento esencial de planificación* 395
 - 3.2. *Necesidad de integración de las aguas continentales y marinas* 397
 - 3.3. *Contenido de la estrategia marina* 399
 - 3.4. *Procedimiento de elaboración de las estrategias marinas. Órganos competentes y calendario de aplicación* 402
 - 3.5. *Naturaleza jurídica y objetivos de las estrategias marinas* 404
 - 3.5.1. *Las estrategias marinas como instrumento de planificación.....* 404

III. 6

LA PROTECCIÓN INTEGRADA DEL MEDIO MARINO A TRAVÉS DE LA DIRECTIVA MARCO DE AGUAS Y SU IMPACTO EN EL DERECHO ESPAÑOL. LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN.....

413

ASENSIO NAVARRO ORTEGA

1. **Hacia una protección integrada del medio marino en España** 414
2. **La Directiva marco de aguas en la ordenación del medio marino. Las aguas costeras y de transición como factor de integración normativo** 419
 - 2.1. *La Directiva marco de aguas y su ámbito de aplicación como elemento funcional en la protección del medio marino* 419

SUMARIO

	<u>Página</u>
2.2. <i>Los ecosistemas húmedos costeros y su problemática jurídica ...</i>	421
2.3. <i>Las aguas costeras y de transición como zonas de integración geográfica entre normativas.....</i>	422
2.4. <i>La coordinación entre la LPMM y el TRLA: bases para una protección ambiental integrada</i>	423
2.5. <i>Las aguas costeras en la aplicación de la LPMM y el TRLA....</i>	425
2.6. <i>La determinación del ámbito físico-geográfico de las aguas costeras conforme a la Directiva marco de aguas.....</i>	426
3. La demarcación hidrográfica como nuevo espacio para la gestión y planificación hidrológica.....	427
3.1. <i>La demarcación hidrográfica: concepto y ámbito geográfico.....</i>	427
3.2. <i>Caracterización jurídica de las demarcaciones hidrográficas.....</i>	431
3.3. <i>Los cambios organizativos y administrativos derivados de la utilización de la demarcación hidrográfica como ámbito territorial de referencia y su incidencia en los instrumentos de planificación</i>	432
4. La planificación hidrológica como instrumento normativo para la protección del medio marino	434
4.1. <i>La planificación hidrológica: marco normativo</i>	434
4.2. <i>Alcance y significado de la planificación hidrológica</i>	436
4.3. <i>Naturaleza jurídica y precisiones terminológicas relativas a la planificación hidrológica</i>	437
4.4. <i>Elaboración y contenido de los Planes hidrológicos de la demarcación</i>	438
4.4.1. <i>La importancia de los Programas de medidas en la Planificación hidrológica de la demarcación y la cuestión del límite de su contenido: la primacía de los criterios de protección ambiental.....</i>	440
4.4.2. <i>La planificación hidrológica y las estrategias marinas en la protección de las aguas costeras: aspectos relativos a su aplicación y confluencia.....</i>	443
4.4.3. <i>Los instrumentos de planificación hidrológica y de protección del medio marino: coordinación y colaboración interadministrativa.....</i>	447
4.5. <i>Consideraciones relativas al retraso acumulado en el proceso de planificación hidrológica</i>	449
5. Reflexiones finales	451

III. 7

EL RÉGIMEN ESPECIAL DE LAS AGUAS ARCHIPELÁGICAS EN LAS ISLAS CANARIAS	455
ÁNGEL LOBO RODRIGO	
1. Los espacios marítimos como parte integrante del territorio ..	455
1.1. <i>¿Qué es el territorio?</i>	455
1.2. <i>El régimen jurídico de los espacios marítimos.....</i>	457
1.2.1. <i>Plano internacional</i>	457
1.2.2. <i>Plano nacional.....</i>	461
1.3. <i>La problemática delimitación de los espacios marítimos de las Islas Canarias.....</i>	462
2. Los espacios marítimos como parte integrante del territorio de las Comunidades Autónomas. Especial referencia a Canarias	468
2.1. <i>Planteamiento general</i>	468
2.2. <i>El ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de Canarias.</i>	469
3. La proyección de las competencias autonómicas en los espacios marítimos	471
3.1. <i>Planteamiento general</i>	471
3.2. <i>La dimensión marítima de las competencias de la Comunidad Autónoma de Canarias</i>	473
4. La Ley 44/2010, de aguas canarias	475
4.1. <i>Antecedentes</i>	475
4.2. <i>El contenido de la Ley 44/2010, de aguas canarias.....</i>	476
4.3. <i>La incidencia de la Ley 44/2010, de aguas canarias, en el reparto competencial entre el Estado y la Comunidad Autónoma de Canarias</i>	478
Bibliografía	481

III. 8

LA ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS VERTIDOS EN EL MAR EN LA LEY 41/2010, DE 29 DE DICIEMBRE, DE PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO	485
JUAN JOSÉ PERNAS GARCÍA	
1. Introducción	485

	<u>Página</u>
2. La prevención de los vertidos en el mar en la Ley 41/2010.....	486
2.1. <i>Consideraciones generales</i>	486
2.2. <i>Definición de vertido</i>	489
2.2.1. <i>Delimitación positiva</i>	489
2.2.2. <i>Delimitación negativa</i>	491
2.2.2.1. <i>Consideraciones generales</i>	491
2.2.2.2. «Evacuación en el mar de desechos u otras materias resultante, directa o indi- rectamente, de las operaciones normales»	492
2.2.2.3. «El depósito de materias u otras sustan- cias para un fin distinto a su mera eva- cuación, siempre que dicha colocación no sea contraria a los objetivos de la presente ley»	499
2.2.3. <i>Vertidos en el mar y ámbito de aplicación de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados</i>	500
2.3. <i>La ordenación administrativa de los vertidos en el mar</i>	501
2.3.1. <i>Consideraciones generales</i>	501
2.3.2. <i>La autorización de vertido de materiales de dra- gado en la Ley 48/2003, de régimen económico y de prestación de servicios</i>	509
2.3.3. <i>El vertido de flujos de dióxido de carbono resul- tantes de los procesos de captura de dióxido de carbono para su secuestro</i>	510
2.3.4. <i>El hundimiento de buques, aeronaves y platafor- mas, y el abandono o derribo «in situ» de platafor- mas u otras construcciones</i>	514
2.4. <i>Incineración en el mar</i>	518
2.5. <i>Excepciones a la prohibición de vertidos e incineración</i>	519
2.6. <i>Colocación de materias sobre el fondo marino</i>	522
3. Reflexiones finales	524
Bibliografía	526

III. 9

SECTOR PESQUERO Y ACUICULTURA: SU RELACIÓN CON EL MEDIO AMBIENTE Y LA LEY DE PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO.....

529

JESÚS CONDE ANTEQUERA

- 1. La concepción ecológica del medio marino: la interrelación entre las actividades «pesca marítima y acuicultura» y el medio marino**

530

1.1.	<i>El carácter ecosistémico del medio marino: los recursos marinos como objeto de protección jurídica por su integración en el concepto de biodiversidad marina</i>	530
1.2.	<i>El impacto sobre los recursos marinos vivos de las actividades desarrolladas en el mar y en las costas: la necesidad de compatibilización de usos</i>	533
1.3.	<i>Pesca y acuicultura como actividades de impacto sobre el medio marino</i>	535
2.	La protección del medio marino desde la perspectiva de la actividad pesquera y la acuicultura: las aportaciones de la Ley 41/2010, de 29 de diciembre, de protección del medio marino	540
2.1.	<i>Características definitorias del régimen jurídico de la pesca marítima y de la acuicultura.....</i>	540
2.2.	<i>Las medidas de protección del medio marino en la normativa sobre pesca y acuicultura</i>	548
2.3.	<i>Las aportaciones de la Ley 41/2010 a la protección ambiental en relación con las actividades de pesca marítima y acuicultura</i>	553
3.	Conclusión: la incorporación de los principios de precaución, sostenibilidad y responsabilidad a la regulación de la actividad pesquera y la acuicultura	558
3.1.	<i>La pesca sostenible y la acuicultura responsable</i>	558
3.2.	<i>Las consecuencias: el Anteproyecto de Ley de Pesca Sostenible</i>	563
	Bibliografía	566

III. 10

INCIDENCIA DE LA LEY DE PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO EN LA POLÍTICA ENERGÉTICA RENOVABLE RELATIVA A ESTE MEDIO	571
--	-----

MASAO JAVIER LÓPEZ SAKO

1.	Introducción	571
2.	Cuestiones generales que afectan a nuestro objeto	578
2.1.	<i>El objeto y ámbito de aplicación de la Ley.....</i>	579
2.2.	<i>La naturaleza y el régimen del medio marino</i>	583
3.	Las estrategias marinas.....	586
3.1.	<i>El Estudio Estratégico Ambiental del Litoral Español para la Instalación de Parques Eólicos Marinos</i>	586

	<u>Página</u>
3.2. Excepciones al cumplimiento de las estrategias marinas	589
3.3. Coordinación de la planificación marina	591
4. Los vertidos en el mar	594
Conclusión	596

PARTE IV

LA PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO DESDE UNA PERSPECTIVA TÉCNICO-JURÍDICA

IV. 1

FACTORES GEOPOLÍTICOS DE LA PLANIFICACIÓN ESPACIAL MARINA: TERRITORIO Y POLÍTICA MARÍTIMA	601
JUAN LUIS SUÁREZ DE VIVERO	
JUAN CARLOS RODRÍGUEZ MATEOS	
1. Introducción	601
2. El ámbito de intervención de la Ley 41/2010: el modelo terri- torial marítimo.....	603
2.1. <i>La estructura jurisdiccional del espacio marítimo en España...</i>	606
2.1.1. Líneas de base normal y líneas de base recta	607
2.1.2. Aguas interiores	610
2.1.3. Mar territorial y zona contigua	610
2.1.4. Zona económica exclusiva y zona de protección pesquera.....	612
2.1.4.1. Zona de protección pesquera	614
2.1.5. Plataforma continental	614
2.1.6. Aguas canarias.....	617
2.2. <i>La organización regional del espacio marítimo.....</i>	619
3. Usos y actividades en el espacio marítimo.....	625
3.1. <i>La orientación marítima de España</i>	625
3.1.1. Las fortalezas y debilidades de un sector marítimo aún tradicional.....	625
3.1.2. El sector marítimo español en el contexto europeo	628
3.1.3. La orientación económica de las demarcaciones marinas españolas.....	632

	<u>Página</u>
3.2. <i>La planificación espacial marina: áreas prioritarias y escalas de intervención</i>	634
3.3. <i>La ordenación del territorio y las estrategias marinas</i>	641
4. Conclusiones	643
Referencias	644

IV. 2

LA CUSTODIA DEL AQUITORIO: PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ORDENACIÓN FÍSICA DE USOS SOBRE LOS ESPACIOS MARÍTIMOS	647
TERESA PAREJO NAVAJAS	

1. La custodia del territorio: origen y desarrollo	647
1.1. <i>El origen de la custodia del territorio</i>	648
1.2. <i>Concepto de custodia del territorio</i>	650
1.3. <i>Recepción de la CdT en la legislación española</i>	651
2. Régimen jurídico	658
2.1. <i>Naturaleza jurídica y alcance de la CdT</i>	658
2.2. <i>Entidades de Custodia</i>	662
2.3. <i>Las «entidades sin ánimo de lucro» en la CdT</i>	670
3. La extensión de la custodia del territorio al mar próximo a la costa: la custodia del aquitorio	675
3.1. <i>Definición del aquitorio</i>	675
3.2. <i>Extensión de la custodia al aquitorio</i>	676
3.3. <i>La custodia del aquitorio</i>	678
4. Conclusión	681
Bibliografía	682

PARTE V

LA ORDENACIÓN JURÍDICA DEL MEDIO MARINO EN EL DERECHO COMPARADO

V. 1

LA PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO EN ITALIA	685
FABRIZIO FRACCHIA	
ANNALaura GIANNELLI	
1. La evolución de los instrumentos jurídicos para la protección del medio marino: el punto de inflexión de la Ley marco de 1982	685

SUMARIO

	<u>Página</u>
2. El plan general de defensa del mar y de la costa.....	691
3. El servicio de protección del medio marino	693
4. La normativa penal contra los vertidos de sustancias nocivas	694
5. El establecimiento de reservas marinas.....	696
6. La protección del medio marino en la legislación más reciente: la superación del enfoque sectorial en favor de un enfoque multinivel.....	699
7. Breves conclusiones	707
Bibliografía	711

V. 2

LA PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO EN ALEMANIA	713
DANIEL CALLEJÓN THÖMMES	
1. Introducción	713
2. La protección del medio marino	715
2.1. <i>Regulaciones nacionales para la prevención de la contaminación marítima</i>	716
2.2. <i>Competencias</i>	720
3. Otras actividades relacionadas con el mar.....	727
3.1. <i>Instalaciones en el mar</i>	727
3.2. <i>Planificación territorial marina</i>	728

V. 3

THE REGULATION OF MARINE RESOURCES IN THE UNITED KINGDOM.....	729
JAMES HARRISON	
1. Introduction	729
2. External influences on the regulation of marine resources in the United Kingdom	731
3. Development of marine resources management in the United Kingdom	735
4. Marine spatial planning.....	738

	<u>Página</u>
5. Licensing of marine activities	746
6. Marine protected areas	755
7. Conclusion.....	759
V. 4	
THE MANAGEMENT OF COASTAL AND OCEAN RESOURCES IN THE UNITED STATES	761
ERIC V. HULL	
1. Introduction	761
2. U.S. Maritime boundaries.....	763
3. Management of the coastal zone.....	765
4. Management of marine pollution.....	766
4.1. Overview	766
4.2. Point Source Discharges.....	767
4.3. Nonpoint Source Discharges.....	770
4.4. Other Protections for the Offshore Environment	770
5. Management of living marine resources.....	772
5.1. Fisheries Management	772
5.2. Marine Mammals	775
5.3. Other Protections.....	777
6. Management of estuaries and coastal wetlands	779
7. A new stewardship for ocean and coastal resources	781
Conclusion	782
ANEXO LEGISLATIVO.....	783
Ley 41/2010, de 29 diciembre.	785